

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

РЕШЕНИЕ

от 22 января 2016 г. по делу N П-6/16

О РЕЗУЛЬТАТАХ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), в соответствии с приказом ФАС России от 03.07.2015 N 555/15 "О создании комиссии по контролю в сфере закупок" Комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия), при участии представителя, рассмотрев обращение, содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Федерального государственного бюджетного учреждения культуры (далее - Заказчик) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения контракта на закупку аудиовизуальных произведений (производство межпрограммных роликов) (номер извещения 0373100046114000008) (далее - Закупка у единственного исполнителя), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 03.07.2015 N 555/15,

установила:

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение, содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика при осуществлении Закупки у единственного исполнителя.

Из обращения следует, что Заказчиком при осуществлении Закупки у единственного исполнителя допущены нарушения норм Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика не согласился с вышеуказанным доводом и сообщил, что при осуществлении Закупки у единственного исполнителя Заказчика действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В результате осуществления в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1) извещение об осуществлении Закупки у единственного исполнителя размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) - 14.03.2014;

2) начальная (максимальная) цена контракта - 1 826 640 рублей;

3) Заказчиком 19.03.2014 заключен контракт с ООО по цене 1 826 640 рублей.

1. В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения кинопроектов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие

произведения, исполнения, фонограммы.

В соответствии с извещением об осуществлении Закупки у единственного исполнителя, Закупка у единственного исполнителя осуществлена Заказчиком на основании пункта 13 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, объектом Закупки у единственного исполнителя является оказание услуг по производству аудиовизуальных произведений (межпрограммных роликов) и размещению указанных межпрограммных роликов в эфире Телеканала.

Таким образом, Заказчиком неправильно выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем осуществления Закупки у единственного исполнителя в связи с тем, что объект Закупки у единственного исполнителя не соответствует объекту закупки, предусмотренному пунктом 13 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Указанные действия Заказчика нарушают пункт 13 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

2. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Извещение об осуществлении Закупки у единственного исполнителя размещено Заказчиком на Официальном сайте - 14.03.2014.

Вместе с тем, 19.03.2014 Заказчиком заключен контракт с ООО.

Таким образом, извещение об осуществлении Закупки у единственного исполнителя размещено Заказчиком менее чем за пять дней до даты заключения контракта, что нарушает часть 2 статьи 93 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

3. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Заказчиком 19.03.2014 заключен контракт с ООО.

Сведения о заключенном контракте размещены Заказчиком на Официальном сайте - 21.05.2014.

Таким образом, сведения о контракте направлены Заказчиком в федеральный орган

исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по истечении срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

24.04.2014 между Заказчиком и ООО заключено дополнительное соглашение от 24.04.2014 N 1.

Вместе с тем, сведения о внесении изменений в условия контракта размещены Заказчиком на Официальном сайте - 15.09.2014.

Таким образом, сведения об изменении условий контракта направлены Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по истечении срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Указанные действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе и содержат признаки составов административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП.

4. В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут

быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Согласно подпункту 2 пункта 6 Приложения N 1 к контракту от 19.03.2014:

"Исполнитель обязан разместить межпрограммные ролики на Телеканале на указанных ниже условиях.

Условия размещения: с 01.04.14 - 30.04.14, 150 выходов, по 5 выходов в день, согласно согласованному медиаплану".

Вместе с тем, согласно пункту 2 дополнительного соглашения от 24.04.2014 N 1 к контракту от 19.03.2014:

"Изложить п. 6 Приложения в следующей редакции:

"6. Исполнитель обязан разместить медиапрограммные ролики на Телеканале на указанных ниже условиях:

6.1. Названия роликов: Плазма, Регенеративная медицина, Космос, Электромагнитные волны, Кибернетика.

6.2. Условия размещения: с 01.04.14 - 28.05.14, 150 выходов, по 5 выходов в день, согласно медиаплану, согласованному Сторонами по электронной почте".

Таким образом, Заказчиком изменены сроки оказания услуг по контракту от 19.03.2014, являющиеся существенным условием контракта, что нарушает часть 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 03.07.2015 N 555/15, Комиссия

решила:

1. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 13 части 1 статьи 93, части 2 статьи 93, части 1 статьи 95, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

2. В связи с тем, что Заказчиком по результатам осуществления Закупки у единственного исполнителя заключен контракт, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде.
