

*Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия) осуществляет свою деятельность в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., Положением о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС), а также Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.*

*В частности, к полномочиям Комиссии не относятся вопросы информирования и консультирования, а также интерпретаций положений Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и решений Комиссии. Соответственно настоящий документ носит исключительно информационный характер.*

## **ПАМЯТКА**

### **о правилах определения происхождения товаров при импорте в Евразийский экономический союз**

Советом Евразийской экономической комиссии утверждены новая редакция Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров) (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 № 49 **вступает в силу с 12 января 2019 г.**), а также новая редакция Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 № 60 **вступает в силу 16 января 2019 г.**).

**I. Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) (далее – Непреференциальные правила).**

Данные правила применяются для определения происхождения товара при его ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза в условиях непреференциальной торговли для целей применения мер нетарифного регулирования, мер защиты внутреннего рынка (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры), осуществления государственных (муниципальных) закупок, ведения статистики внешней торговли, установления требований к маркировке происхождения товаров. *Для целей получения тарифных преференций (в рамках режима свободной торговли или в рамках единой системы тарифных преференций развивающимся или*

наименее развитым странам) необходимо выполнение специально установленных для этих целей правил определения происхождения товаров.

### **1. Критерии определения происхождения товаров**

Товар признается происходящим из конкретной страны, если он полностью получен или произведен в такой стране (*пункт 3 Непреференциальных правил*) или подвергнут достаточной переработке в такой стране, если при производстве товара использовались иностранные материалы.

В случае если при производстве товара используются иностранные материалы, такой товар считается происходящим из соответствующей страны при выполнении одного из следующих условий (*пункт 6 Непреференциальных правил*):

1) в результате осуществления операций по переработке или производству классификационный код товара в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров (далее – ГС) отличается на уровне любого из первых четырех знаков от классификационного кода непроясходящих материалов, использованных в производстве такого товара, в соответствии с ГС;

*Например, в стране А при производстве товара «мебель» (код товара 9401) используется иностранный материал «деревянные доски» (из страны Б) (код товара 4407).*

*В результате производства классификационный код иностранного товара (4407) изменился на уровне как минимум одного из первых четырех знаков по отношению к классификационному коду произведенного товара (9401) и, следовательно, страной происхождения товара будет являться страна А.*

2) стоимость иностранных материалов не превышает 50 процентов стоимости произведенного товара на условиях EXW.

*Например, в стране А при производстве товара «мебель» используется иностранный материал «деревянные доски» (из страны Б).*

*Стоимость товара «мебель» на условиях EXW составляет 100 долларов. При этом подтвержденная стоимость используемых иностранных материалов в стоимости готового товара составляет 45 долларов. Следовательно, доля иностранного материала равна 45 % и, соответственно,*

не превышает 50 %, критерий происхождения выполнен и страной происхождения товара будет страна А.

Для товаров, аналогичных тем, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка, дополнительно установлены остаточные критерии происхождения, которые позволяют более точно определить страну происхождения товаров в подавляющем большинстве случаев (*пункт 14 Непреференциальных правил*):

1) если при производстве товара использовались материалы, происходящие только из одной страны, отличной от страны, в которой осуществлялось производство товара, то полученный товар признается происходящим из страны, из которой происходят все используемые материалы;

*Например, в стране А при производстве товара «бананы сушеные» (код товара 0803, стоимостью 100 долларов) используется иностранный материал «бананы свежие» (код товара 0803, стоимостью 80 долларов) (из страны Б).*

*Критерии достаточной переработки в данном случае не выполняются, следовательно, произведенный товар «бананы сушеные» сохранит свое происхождение из страны Б.*

2) если при производстве товара использовались материалы, происходящие более чем из одной страны, то полученный товар признается происходящим из страны, из которой происходит большая по стоимости часть используемых материалов в стоимости полученного товара на условиях EXW.

*Например, в стране А при производстве товара «смесь сухофруктов» (код товара 0813, стоимостью 100 долларов) используются иностранные материалы «сушеный абрикос» (код товара 0813, стоимостью 60 долларов) (из страны Б) и «сушеный чернослив» (код товара 0813, стоимостью 30 долларов) (из страны В), а накладные расходы, связанные с изготовлением смеси составляют 10 долларов.*

*Критерии достаточной переработки в данном случае не выполняются, следовательно, происхождение произведенного товара «смесь сухофруктов» будет определено по стране, из которой происходит большая по стоимости часть материалов, т.е. страна Б.*

В остальных случаях определения происхождения (товары, в отношении которых не установлены меры защиты внутреннего рынка) при невыполнении

критериев достаточной переработки происхождение товаров считается неизвестным.

*В соответствии с п. 6 ст. 314 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, если в таможенной декларации заявлено о том, что происхождение товаров неизвестно:*

*1) ввозные таможенные пошлины исчисляются исходя из ставок, установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза;*

*2) специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины исчисляются исходя из наибольших ставок специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, установленных в отношении товара того же кода в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и (или) наименования;*

*3) в отношении товара применяются иные меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка в случаях, когда применение таких мер зависит от происхождения товаров.*

## **2. Подтверждение происхождения товаров.**

При таможенном декларировании товара происхождение товаров подтверждается во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка зависит от происхождения товаров (*пункт 1 статьи 29 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза*).

В целях подтверждения неpreferенциального происхождения товаров возможно применение декларации о происхождении товара или сертификата о происхождении товара.

Декларация о происхождении товара представляет собой коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны происхождения товара или страны вывоза товара (*ст. 30 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза*). *К примеру, счет-фактура, СМР, коносамент, упаковочный лист и др.*

Сертификат о происхождении товара – документ, свидетельствующий о происхождении товара и выданный уполномоченным государственным

органом или уполномоченной организацией страны происхождения товара или, в определенных случаях, – страны вывоза товара.

Происхождение товаров в рамках их таможенного декларирования при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза должно быть заявлено в декларации на товары и в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 29 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, документально подтверждено декларацией о происхождении товара или по желанию декларанта сертификатом о происхождении товара, за исключением двух случаев:

1) в случае выявления признаков того, что заявленные в декларации о происхождении товара сведения являются недостоверными, таможенный орган вправе мотивированно запросить сертификат о происхождении товара;

2) при ввозе товаров, аналогичных тем, в отношении которых в Евразийском экономическом союзе применяются меры защиты внутреннего рынка, обусловленных происхождением товара (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры).

В случае применения мер защиты внутреннего рынка (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры), обусловленных происхождением товара, происхождение аналогичных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза должно быть обязательно подтверждено сертификатом о происхождении товара (пункт 25 Непреференциальных правил).

В указанном случае декларант вправе не предоставлять сертификат о происхождении товара в случаях, если подтверждено соблюдение применяемых мер защиты внутреннего рынка, т.е. при ввозе товара уплачены специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, или в случае, если общая таможенная стоимость товаров не превышает сумму, эквивалентную 150 долларам.

Представленный при таможенном декларировании сертификат о происхождении товара не рассматривается в качестве документа о происхождении товара в следующих случаях:

1) по результатам проведенного таможенного контроля выявлена недостоверность сведений, содержащихся в таком сертификате о происхождении товара;

2) по результатам проведенного таможенного контроля выявлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным либо такой сертификат не соответствует установленным требованиям;

3) уполномоченным органом третьей страны не представлен ответ на запрос о проверке подлинности сертификата в установленный срок или предоставлен ответ, не позволяющий подтвердить происхождение товаров.

### **3. Требования к сертификату о происхождении товара.**

Непреференциальные правила не устанавливают обязательную форму сертификата о происхождении товара для целей подтверждения происхождения товаров в рамках непреференциальной торговли, т.е. может использоваться любой сертификат о происхождении товара, который выдается в стране экспорта товара (*например, сертификат о происхождении общей формы*).

Однако Непреференциальные правила устанавливают минимальный набор требований к сертификатам о происхождении товара и его содержанию.

Так, например, сертификат должен быть оформлен в печатном виде на английском, французском или русском языке. Наличие в сертификате подчисток, помарок и незаверенных исправлений и дополнений не допускается.

Сертификат должен содержать сведения о стране происхождения товаров и сведения о товаре, достаточные для его идентификации.

Допускается применение бланков сертификата о происхождении товара, используемого в преференциальной торговле (*например, сертификат формы «А»*), однако он должен быть оформлен в соответствии с требованиями Непреференциальных правил и подтверждать выполнение критериев происхождения, установленных Непреференциальными правилами.

В таком случае сертификат должен содержать отметку «для непреференциальных целей» (на русском, английском или французском языке).

## **II. Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (далее – Правила для РС и НРС).**

Данные правила применяются для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из развивающихся или из наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза (далее – страна-пользователь).

Товар, претендующий на применение тарифных преференций, должен быть признан происходящим из страны-пользователя в соответствии с Правилами для РС и НРС.

### **1. Критерии определения происхождения товаров.**

Товар признается происходящим из страны-пользователя, если он полностью получен или произведен в стране-пользователе (*пункт 4 Правил для РС и НРС*) или подвергнут достаточной переработке в такой стране, если при производстве товара использовались иностранные материалы.

Критерий достаточной переработки предусматривает, что при производстве товара в стране, включенной в перечень развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, может быть использовано не более 50 процентов иностранных материалов в стоимости готового товара на условиях EXW (*пункт 5 Правил для РС и НРС*).

*Например, в стране А при производстве товара «мебель» используется иностранный материал «деревянные доски» (из страны Б).*

*Стоимость товара «мебель» на условиях EXW составляет 100 долларов. При этом подтвержденная стоимость используемых иностранных материалов в стоимости готового товара составляет 45 долларов. Следовательно, доля иностранного материала равна 45 % и, соответственно, не превышает 50 %, критерий происхождения выполнен и страной происхождения товара будет страна А.*

При производстве товара в стране, включенной в перечень наименее развитых стран – пользователей ЕАЭС, предусмотрена поэтапная либерализация критерия происхождения в части возможности использования

таких иностранных компонентов (*пункт 6 Правил для РС и НРС*) (на дату выдачи документа о происхождении товара):

1) до 31 декабря 2019 г. может быть использовано до 50 процентов иностранных материалов в стоимости товара;

2) с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г. может быть использовано до 55 процентов иностранных материалов в стоимости товара;

3) с 1 января 2025 г. доля иностранных материалов в стоимости товара может достигать 60 процентов.

При этом Правилами установлен перечень операций, выполнение которых не влияет на признание товара происходящим из страны-пользователя (*пункт 7 Правил для РС и НРС*).

При определении происхождения товаров может применяться кумулятивный принцип, позволяющий при производстве товара использовать как товары, происходящие из иных стран-пользователей, так и товары, происходящие из государств-членов Союза (*пп. 13-16 Правил для РС и НРС*).

## **2. Подтверждение происхождения товаров.**

При таможенном декларировании товара происхождение товаров подтверждается во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка зависит от происхождения товаров (*пункт 1 статьи 29 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза*).

В целях подтверждения преференциального происхождения товаров обязательно должен быть предоставлен один из следующих документов (*раздел V Правил для РС и НРС*):

1) декларация о происхождении товара;

2) сертификат о происхождении товара формы «А».

Документ о происхождении товара выдается на одну партию товара.

Срок применения документа о происхождении товара в целях предоставления тарифных преференций составляет не более 12 месяцев с даты его выдачи (удостоверения).

*В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза тарифные преференции заявляются при таможенном декларировании*

товара. Однако в исключительных случаях тарифные преференции могут быть восстановлены при условии подтверждения происхождения товаров сертификатом о происхождении товара и соблюдения иных условий предоставления тарифных преференций до истечения 1 года со дня регистрации таможенным органом таможенной декларации (пункт 2 статьи 446 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза).

#### **Декларация о происхождении товара.**

Происхождение партий товаров, таможенная стоимость которых не превышает 5000 евро, может быть самостоятельно задекларировано производителем, продавцом или отправителем товара в коммерческих и иных документах, имеющих отношение к товару.

Декларация о происхождении товара представляет собой коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны происхождения товара или страны вывоза товара (ст. 30 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза). К примеру, счет-фактура, СМР, коносамент, упаковочный лист и др.

При этом в соответствии с Правилами для РС и НРС декларация о происхождении товара обязательно должна содержать запись на английском или французском языке, предусмотренную Приложением № 3 к Правилам для РС и НРС.

Происхождение партий товаров, таможенная стоимость которых не превышает в эквиваленте 5000 Евро, может быть также подтверждено по желанию декларанта сертификатом о происхождении товара формы «А».

#### **Сертификат о происхождении товара формы «А».**

Для целей подтверждения преференциального происхождения товаров из развивающейся и наименее развитой страны при заявлении тарифного преференциального режима при таможенном декларировании должен быть представлен оригинал сертификата о происхождении товара формы «А».

Форма бланка сертификата о происхождении товара формы «А» приведена в приложении № 1 к Правилам РС и НРС.

Требования по заполнению сертификата о происхождении товара формы «А» приведены в приложении № 2 к Правилам РС и НРС.

Сертификат о происхождении товара должен быть выдан уполномоченным органом развивающейся или наименее развитой страны экспорта товара, который выполнил условия административного сотрудничества.

### **3. Условия предоставления тарифных преференций.**

Помимо того, что преференциальный товар должен быть признан происходящим из развивающейся или наименее развитой страны, Правила РС и НРС предусматривают обязательные условия для получения тарифного преференциального режима (*раздел IV Правил для РС и НРС*):

#### **1) Прямая поставка** (*пункты 23-26 Правил для РС и НРС*)

Преференциальный товар должен поставляться на таможенную территорию Союза без провоза через третьи страны, за исключением тех случаев, когда по географическим, транспортным или экономическим причинам выполнение этого условия невозможно. В таком случае транзит через третьи страны разрешен при соблюдении определенных условий.

Прямая поставка должна быть подтверждена документально. Для этих целей используется:

1) транспортный документ, содержащий необходимую информацию о товаре и его транспортировке,

или

2) документ, выданный таможенным органом третьей страны, подтверждающий нахождение товаров под таможенным контролем.

#### **2) Непосредственная закупка** (*пункт 27 Правил для РС и НРС*)

Товар должен быть закуплен лицом государства-члена ЕАЭС у субъекта предпринимательской деятельности, зарегистрированного в установленном порядке в стране-пользователе; выполнение этого условия должно быть подтверждено документально (*пункт 27 Правил происхождения*).

*Под лицом государства-члена Союза понимается юридическое лицо, организация, не являющаяся юридическим лицом, созданные в соответствии с законодательством государств-членов Союза, а также физическое лицо, имеющее постоянное место жительства в государстве-члене, в том числе*

*индивидуальный предприниматель, зарегистрированный в соответствии с законодательством государства-члена Союза.*

**3) Условия административного сотрудничества (раздел VI Правил для РС и НРС)**

Немаловажным условием для предоставления тарифных преференций является выполнение страной-пользователем условий административного сотрудничества.

Перед осуществлением экспортных поставок происходящих товаров, в отношении которых предоставляется преференциальный тарифный режим, страны – пользователи должны направить **в Евразийскую экономическую комиссию** следующую информацию на английском языке:

1) **наименования и адреса** органов, уполномоченных на выдачу сертификатов о происхождении товара формы «А»;

2) **оригиналы образцов оттисков печатей**, используемых уполномоченными органами при выдаче сертификатов о происхождении товара форма «А», **с указанием даты начала их применения**;

3) **наименования и адреса** органов, уполномоченных осуществлять верификацию происхождения (если такие органы установлены в странах-пользователях).

**Вся вышеуказанная информация направляется в Комиссию в оригинале в шести экземплярах.** Оттиски печатей должны быть отчетливыми для целей проведения идентификации на предмет их подлинности.

Требования считаются невыполненными если страна-пользователь направила указанную информацию в любой из органов государства – члена Союза или его дипломатическое представительство и не представила эту информацию в Евразийскую экономическую комиссию.

Страны – пользователи должны информировать Евразийскую экономическую комиссию о любых последующих изменениях в ранее направленной информации и представлять уточняющие сведения о таких изменениях, в том числе указывать дату начала применения новых печатей, а также представлять пояснения, взамен каких ранее направленных образцов оттисков печатей они представлены.

Тарифные преференции не предоставляются в отношении товаров, происходящих из стран-пользователей, которые не представили информацию либо представили информацию, не отвечающую требованиям, установленным Правилами РС и НРС.

Актуальные версии Непреференциальных правил и Правил для РС и НРС (на русском и английском языках) доступны на сайте Евразийской экономической комиссии по следующей ссылке:

[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav\\_proish/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav_proish/Pages/default.aspx)