

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Калмыкия

ул. Лермонтова, д. 4, г. Элиста, 358000
тел./факс: (847 22) 4-13-31
e-mail: to08@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



ФЕДЕРАЛЬН
АНТИМОНОПОЛЬН ЦЕРГЛЛТ

Федеральн антимонопольн
цергллтин
Хальмг Таңһчар
ҮҮЛДГ ЗАЛЛТ

Лермонтова уульнц, 4 гер, Элст балһсн, 358000
тел./факс: (847 22) 4-13-31
e-mail: to08@fas.gov.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

УФСИН РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ
КАЛМЫКИЯ
ote@beeline.ru

ПАО «ВЫМПЕЛ-КОММУНИКАЦИИ»
ote@beeline.ru

РЕШЕНИЕ №008/06/105-95/2026

27.05.2026г.

г. Элиста

Резолютивная часть решения объявлена – 22.05.2026г.

Решение изготовлено в полном объеме – 27.05.2026г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия Калмыцкого УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии — Ностаева Н.В., Руководитель Калмыцкого УФАС России;

Член Комиссии — Соломко Е.Ю., государственный инспектор Калмыцкого УФАС России;

Член Комиссии — Монкурова А.О., государственный инспектор Калмыцкого УФАС России.

В отсутствии представителей от:

- Заказчика —УФСИН России по Республике Калмыкия, о времени и порядке заседания Комиссии уведомленного Калмыцким УФАС России, посредством размещения информации в Единой информационной системе и по электронной почте.

- Заявителя — ПАО «ВЫМПЕЛ-КОММУНИКАЦИИ», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленного Калмыцким УФАС России, посредством размещения информации в Единой информационной системе и по электронной почте.

Рассмотрев в открытом заседании жалобу ПАО «ВЫМПЕЛ-КОММУНИКАЦИИ»,



2026-1071

УСТАНОВИЛА:

В Калмыцкое УФАС России 08.05.2026г. поступила жалоба от ПАО «ВЫМПЕЛ-КОММУНИКАЦИИ» (далее - Заявитель), на положения извещения при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по предоставлению сотовой радиотелефонной связи (мероприятия в сфере информационно-коммуникационных технологий), реестровый номер извещения №0305100001126000028.

Заявитель в жалобе указывает, что положения извещения нарушают Законодательство о контрактной системе.

Уведомлением от 19.05.2026г. рассмотрение жалобы по существу было назначено на 21.05.2026г. в 15 часов 30 минут.

На дату рассмотрения жалобы, процедура приостановлена.

В связи с изучением материалов дела, Комиссия Калмыцкого УФАС России решила отложить рассмотрение дела на 22 мая 2026 года в 15 часов 30 минут.

22.05.2026 года состоялось рассмотрение жалобы ПАО «ВЫМПЕЛ-КОММУНИКАЦИИ».

Заказчик представил письменное возражение, в котором указывает, что извещение и приложения являющиеся неотъемлемой его частью составлены в соответствии со всеми требованиями законодательства о контрактной системе.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав участников дела, обсудив доводы жалобы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Калмыцкого УФАС России установила следующее.

15.05.2026г. Заказчиком в ЕИС размещено извещение №0305100001126000028 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуги по предоставлению сотовой радиотелефонной связи (мероприятия в сфере информационно-коммуникационных технологий) .

Начальная (максимальная) цена контракта — 145 800,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок — 22.05.2026г. 10:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 26.05.2026г.

На момент рассмотрения жалобы Заказчиком итоги определения поставщика (подрядчика, исполнителя, в рамках рассматриваемой закупки, не подведены.

Из жалобы следует, что «положения извещения №0305100001126000028 содержат противоречивую информацию и неисполнимые требования (ретроактивная оговорка).

Согласно п. 5.1. Проекта контракта: «Услуги по настоящему Контракту Исполнитель должен оказывать с 00:00 часов 01.01.2026 г. до 24:00 часов 31.12.2026 г».

При этом, структурированная форма Извещения содержит требование о начале оказания услуг - с даты заключения контракта по 31.12.2026г.»

Заказчик явку представителя на рассмотрение жалобы не обеспечил, письменного объяснения не представил.

По итогам рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

В извещении указано, что дата начала исполнения контракта - с даты заключения контракта, а срок исполнения контракта — 31.12.2026.

При этом в извещении уточняется, что срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) включает в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Из пункта 12.1. Контракта следует, что Контракт вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до 31 декабря 2026 г., а в части осуществления оплаты и гарантийных обязательств – до их полного исполнения.

Таким образом разночтений между извещением и приложенными к нему документами, в части сроков исполнения контракта, не имеется.

Вместе с тем Согласно п. 5.1. Проекта контракта: «Услуги по настоящему Контракту Исполнитель должен оказывать с 00:00 часов 01.01.2026 г. до 24:00 часов 31.12.2026 г».

В соответствии с п.5 технического задания (Приложение №3 к извещению №0305100001126000028) Срок предоставления услуг связи - с 01.01.2026 г. по 31.12.2026 г. включительно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, срока (сроков) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги на основании заявок заказчика.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки, товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Таким образом, обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Кроме того, способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленные Законом о контрактной системе, не предусматривают возможности начала исполнения обязательства участником закупки до заключения контракта с таким участником.

Исходя из комплексного толкования положений Закона о контрактной системе, требования пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации не могут быть применены к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего в Контракте положение о распространении срока оказания услуг по Контракту на отношения сторон, возникшие до заключения Контракта, нарушают пункт 5 часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и признает жалобу обоснованной.

Вместе с тем, одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, информация и исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом, в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Таким образом, действующим законодательством установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии (свидетельства, разрешения) непосредственно у участника закупки.

Указанное требование вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием лицензии

(свидетельства) на осуществление деятельности, относящейся к предмету закупки.

В соответствии с пунктом 36 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по оказанию услуг связи является лицензируемым видом деятельности.

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи регламентировано Федеральным законом от 07.07.2003 №126-ФЗ "О связи" (далее - Закон о связи).

В силу части 1 статьи 29 Закона о связи деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи (далее - лицензия). Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются.

Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи содержится в Приложении №1 к Положению о лицензировании деятельности в области оказания услуг связи утвержденном Постановлением Правительства РФ от 25.10.2025 №1875 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи».

В указанный перечень по позиции №10 входят Услуги подвижной радиотелефонной связи.

Согласно извещению о проведении электронного запроса котировок №0305100001126000028 объектом закупки являются "Услуги сотовой связи" с применением кода позиции КТРУ 61.20.10.000-00000002, требования к оказываемым услугам сотовой связи установлены в структурированном виде при этом требования участника закупки о наличии лицензии на оказание соответствующих услуг не установлены.

В приложении к извещению о проведении электронного запроса котировок №0305100001126000028 размещен документ «Техническое задание», который также содержит требования к оказываемым услугам, в частности, установлены требования к услуге, а именно круглосуточное предоставление услуг подвижной радиотелефонной (сотовой) связи «Заказчику» на базе совершенных цифровых технологий, высокого качества (в том числе при самых высоких нагрузках на сеть), защищенных от несанкционированного доступа (п.5 Технического задания).

На основании изложенного Комиссия Калмыцкого УФАС России установила, что объектом электронного запроса котировок №0305100001126000028 является оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, следовательно, к участникам закупки должно быть установлено требование о необходимости наличия лицензии на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в соответствии с пунктом 10 Перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи (Приложение N 1 к Положению о лицензировании деятельности в области оказания услуг связи) утвержденном постановлением Правительства РФ от 25.11.2025 №1875.

Таким образом, в действиях государственного заказчика — УФСИН России по Республике Калмыкия установлены нарушения, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении о проведении электронного запроса котировок №0305100001126000028 требования к участникам закупки о наличии лицензии или выписки из реестра лицензий на осуществление услуг подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования.

Учитывая выявленное, Комиссия Калмыцкого УФАС России считает необходимым выдать в адрес заказчика обязательное для исполнения предписание об аннулировании закупки №0305100001126000028 в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом выводов, содержащихся в настоящем решении.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «ВЫМПЕЛ-КОММУНИКАЦИИ» на положения извещения № 0305100001126000028 обоснованной.

2. Признать Заказчика - УФСИН России по Республике Калмыкия нарушившим пункт 12 части 1 статьи 42 и п.5 части 2 статьи 42 Федерального Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки предписание об аннулировании закупки № 0305100001126000028.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Калмыцкого УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ответственных должностных лиц заказчика, допустивших нарушение.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

Н.В. Ностаева

Члены комиссии:

Е.Ю. Соломко

А.О. Монкурова

